

## IL P.P.P. Basi giuridiche e le pratiche in Italia

### Il Progetto PROFILI Projekt PROFILI

Progetto Standard bando n. - 2/2009: PROFILI - Creazione di una piattaforma transfrontaliera di servizi per il miglioramento dei processi della filiera allargata delle costruzioni edili  
Standardnih projektov, Javnega razpisa št. 02/2009: PROFILI - Oblikovanje čezmejne platforme storitev za izboljšanje procesov sirsega področja gradbenih objektov

**Dott. Luciano Cortese**  
Lubiana (SI), 12/03/2014






cooperazione territoriale europea  
programma per la cooperazione  
transfrontaliera  
**Italia-Slovenia**  
evropsko teritorialno sodelovanje  
program čezmejnega sodelovanja  
**Slovenija-Italija**



Investiamo nel  
vostro futuro!  
Naložba v vašo  
prihodnost!  
[www.ita-slo.eu](http://www.ita-slo.eu)

Progetto cofinanziato dal Fondo europeo di  
sviluppo regionale  
Projekt sofinancira Evropski sklad  
za regionalni razvoj

**IL P.P.P.  
Basi giuridiche e le pratiche in Italia**

### Cos'è un PPP in Italia?

**Art. 3, c. 1, definizione n. 15 ter del Codice (d. lgs. 163/2006):**

*..... sono contratti aventi per oggetto una o più prestazioni .....*

*..... il finanziamento totale o parziale a carico di privati, anche in forme diverse*

*..... allocazione dei rischi ai sensi delle prescrizioni e degli indirizzi comunitari vigenti.*

*..... a titolo esemplificativo ..... concessione di lavori .....concessione di servizi ....*

*locazione finanziaria ..... contratto di disponibilità ..... finanza di progetto .... società*

*miste.*

*.....*

*..... i contenuti delle decisioni Eurostat.*

Progetti di costruzione dell'infrastruttura pubblica e imprenditoria privata  
al servizio dei cittadini  
Il Progetto PROFILI / Projekt PROFILI  
Progetto Standard bando n. 2/2009 / Standardnih projektov, Javnega razpisa št. 02/2009: PROFILI  
Dott. Luciano Cortese, Lubiana (SI), 12/2/2014




**IL P.P.P.**  
**Basi giuridiche e le pratiche in Italia**

**Cos'è un PPP in Italia?**

Contratto di durata

allocazione rischi

e

performance

---

Progetti di costruzione dell'infrastruttura pubblica e imprenditoria privata  
al servizio dei cittadini  
Il Progetto PROFILI / Projekt PROFILI  
Progetto Standard bando n. 2/2009 / Standardnih projektov, Javnega razpisa št. 02/2009: PROFIL  
Dott. Luciano Cortese, Lubiana (SI), 12/2/2014





**IL P.P.P.**  
**Basi giuridiche e le pratiche in Italia**

**Il contratto di concessione di lavori pubblici**

.... contratti a titolo oneroso ..... in forma scritta,  
esecuzione .... progettazione esecutiva e l'esecuzione ....

progettazione definitiva,

progettazione esecutiva

esecuzione di lavori pubblici o di pubblica utilità,

gestione funzionale ed economica,

il corrispettivo dei lavori

---

Progetti di costruzione dell'infrastruttura pubblica e imprenditoria privata  
al servizio dei cittadini  
Il Progetto PROFILI / Projekt PROFILI  
Progetto Standard bando n. 2/2009 / Standardnih projektov, Javnega razpisa št. 02/2009: PROFIL  
Dott. Luciano Cortese, Lubiana (SI), 12/2/2014





**IL P.P.P.**  
**Basi giuridiche e le pratiche in Italia**

**Il contratto di concessione di lavori pubblici**

QUALE TIPO DI PROGETTAZIONE A BASE DI GARA

PROVENTI DELLA GESTIONE ECONOMICA

EQUILIBRIO ECONOMICO FINANZIARIO

ALEA CONTRATTUALE

art. 143, comma 9

PROCEDURE DI GARA UTILIZZABILI

---

Progetti di costruzione dell'infrastruttura pubblica e imprenditoria privata al servizio dei cittadini  
Il Progetto PROFILI / Projekt PROFILI  
Progetto Standard bando n. 2/2009 / Standardnih projektov, Javnega razpisa št. 02/2009: PROFILI  
Dott. Luciano Cortese, Lubiana (SI), 12/2/2014




**IL P.P.P.**  
**Basi giuridiche e le pratiche in Italia**

**Il contratto di concessione ELEMENTI A FAVORE**

1. *Affidamento.*

2. *Esecuzione.*

3. *Off balance-sheet.*

---

Progetti di costruzione dell'infrastruttura pubblica e imprenditoria privata al servizio dei cittadini  
Il Progetto PROFILI / Projekt PROFILI  
Progetto Standard bando n. 2/2009 / Standardnih projektov, Javnega razpisa št. 02/2009: PROFILI  
Dott. Luciano Cortese, Lubiana (SI), 12/2/2014




**IL P.P.P.**  
**Basi giuridiche e le pratiche in Italia**

**Il contratto di concessione ELEMENTI A SFAVORE**

1. *Affidamento.*

2. *Esecuzione.*

**Conclusioni**

---

Progetti di costruzione dell'infrastruttura pubblica e imprenditoria privata al servizio dei cittadini  
Il Progetto PROFILI / Projekt PROFILI  
Progetto Standard bando n. 2/2009 / Standardnih projektov, Javnega razpisa št. 02/2009: PROFILI  
Dott. Luciano Cortese, Lubiana (SI), 12/2/2014





**IL P.P.P.**  
**Basi giuridiche e le pratiche in Italia**

**PROJECT FINANCING**

**art. 153 del Codice Appalti**  
La concessione di lavori .... non vi sono differenze rispetto alla concessione classica

i concorrenti presentano in sede di gara anche il progetto preliminare.

strumenti di programmazione

In tal modo, il privato ha un più ampio margine di manovra per proporre la propria soluzione, sotto tutti i profili: tecnico-progettuale, economico-finanziario e gestionale.  
Procedure utilizzabili

**Elementi a favore**

1. *Affidamento.*

2. *Esecuzione.*

3. *Off balance-sheet.*

**Elementi a sfavore**

1. *Affidamento.*

2. *Esecuzione.*

---

Progetti di costruzione dell'infrastruttura pubblica e imprenditoria privata al servizio dei cittadini  
Il Progetto PROFILI / Projekt PROFILI  
Progetto Standard bando n. 2/2009 / Standardnih projektov, Javnega razpisa št. 02/2009: PROFILI  
Dott. Luciano Cortese, Lubiana (SI), 12/2/2014





**IL P.P.P.**  
**Basi giuridiche e le pratiche in Italia**

**LEASING FINANZIARIO**

Il *leasing* di opere pubbliche è il contratto avente ad oggetto la prestazione di servizi finanziari e l'esecuzione di lavori.

**Caratteristiche**

L'art. 160-*bis* del Codice Appalti .....

È possibile utilizzare la procedura di cui al comma 19 dell'art. 153 del Codice Appalti anche per proporre un contratto di *leasing* di opere pubbliche.

Progetti di costruzione dell'infrastruttura pubblica e imprenditoria privata al servizio dei cittadini  
Il Progetto PROFILI / Projekt PROFILI  
Progetto Standard bando n. 2/2009 / Standardnih projektov, Javnega razpisa št. 02/2009: PROFIL  
Dott. Luciano Cortese, Lubiana (SI), 12/2/2014





**IL P.P.P.**  
**Basi giuridiche e le pratiche in Italia**

**LEASING FINANZIARIO**

**Elementi a favore**

1. *Affidamento.*
2. *Esecuzione.*
3. *Off balance-sheet.*

**Elementi a sfavore**

1. *Affidamento.*
2. *Esecuzione.*

Progetti di costruzione dell'infrastruttura pubblica e imprenditoria privata al servizio dei cittadini  
Il Progetto PROFILI / Projekt PROFILI  
Progetto Standard bando n. 2/2009 / Standardnih projektov, Javnega razpisa št. 02/2009: PROFIL  
Dott. Luciano Cortese, Lubiana (SI), 12/2/2014





**IL P.P.P.**  
**Basi giuridiche e le pratiche in Italia**

**CONTRATTO DI DISPONIBILITÀ**

....la costruzione e la messa a disposizione a favore dell'amministrazione aggiudicatrice di un'opera di proprietà privata destinata all'esercizio di un pubblico servizio, a fronte di un corrispettivo ....

Progetti di costruzione dell'infrastruttura pubblica e imprenditoria privata al servizio dei cittadini  
Il Progetto PROFILI / Projekt PROFILI  
Progetto Standard bando n. 2/2009 / Standardnih projektov, Javnega razpisa št. 02/2009: PROFIL  
Dott. Luciano Cortese, Lubiana (SI), 12/2/2014




**IL P.P.P.**  
**Basi giuridiche e le pratiche in Italia**

**CONTRATTO DI DISPONIBILITÀ**

**Caratteristiche**

A norma dell'art. 160 *ter* del Codice Appalti .....costruzione e la messa a disposizione a proprio favore di un'opera di proprietà privata destinata all'esercizio di un pubblico servizio, a fronte di un corrispettivo.

L'amministrazione predispone un capitolato prestazionale da porre a base di gara.....

mentre all'affidatario spetta la progettazione - a tutti i livelli -, la costruzione, la gestione e la manutenzione dell'opera.

Procedura d'affidamento

Canone di disponibilità

Collaudo

Progetti di costruzione dell'infrastruttura pubblica e imprenditoria privata al servizio dei cittadini  
Il Progetto PROFILI / Projekt PROFILI  
Progetto Standard bando n. 2/2009 / Standardnih projektov, Javnega razpisa št. 02/2009: PROFIL  
Dott. Luciano Cortese, Lubiana (SI), 12/2/2014




**IL P.P.P.**  
**Basi giuridiche e le pratiche in Italia**

**CONTRATTO DI DISPONIBILITÀ**

**Elementi a favore**

1. *Affidamento.*
2. *Esecuzione.*
3. *Off balance-sheet.*

**Elementi a sfavore**

1. *Affidamento.*
2. *Esecuzione.*

**Conclusioni**

---

Progetti di costruzione dell'infrastruttura pubblica e imprenditoria privata al servizio dei cittadini  
Il Progetto PROFILI / Projekt PROFILI  
Progetto Standard bando n. 2/2009 / Standardnih projektov, Javnega razpisa št. 02/2009: PROFIL  
Dott. Luciano Cortese, Lubiana (SI), 12/2/2014





**IL P.P.P.**  
**Basi giuridiche e le pratiche in Italia**

**LA NUOVA DIRETTIVA EUROPEA SULLE CONCESSIONI**

- Obiettivo dichiarato ...
- Attuale legislazione vigente a livello comunitario (direttiva 2004/18/CE del Parlamento europeo e del Consiglio
- e principi del trattato ***sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE)***

rischio di mancanza di certezza giuridica dovuto a interpretazioni divergenti dei principi del trattato da parte dei legislatori nazionali e a profonde disparità tra le legislazioni dei diversi Stati membri.

- copiosa giurisprudenza della Corte di giustizia dell'Unione europea

---

Progetti di costruzione dell'infrastruttura pubblica e imprenditoria privata al servizio dei cittadini  
Il Progetto PROFILI / Projekt PROFILI  
Progetto Standard bando n. 2/2009 / Standardnih projektov, Javnega razpisa št. 02/2009: PROFIL  
Dott. Luciano Cortese, Lubiana (SI), 12/2/2014





**IL P.P.P.**  
**Basi giuridiche e le pratiche in Italia**

**LA NUOVA DIRETTIVA EUROPEA SULLE CONCESSIONI**

Testo approvato nella seduta del Parlamento Europeo del 15 gennaio 2014 e  
in attesa di pubblicazione sulla GUCE

**Definizioni**

(art. 2)

**Soglie e metodo di calcolo**

(art. 6)

**Esclusioni**

(art. 15)

**Disposizioni generali**

(art. 16)

**Procedure specifiche**

(art. 20)

---

Progetti di costruzione dell'infrastruttura pubblica e imprenditoria privata  
al servizio dei cittadini  
Il Progetto PROFILI / Projekt PROFILI  
Progetto Standard bando n. 2/2009 / Standardnih projektov, Javnega razpisa št. 02/2009: PROFIL  
Dott. Luciano Cortese, Lubiana (SI), 12/2/2014





**IL P.P.P.**  
**Basi giuridiche e le pratiche in Italia**

**LA NUOVA DIRETTIVA EUROPEA SULLE CONCESSIONI**

**Regole procedurali**

(art. 35)

(art. 39)

**Regole di esecuzione della concessione**

(art. 41)

(art. 42)

(art. 43)

**Norme in materia di ricorsi**

(artt. 44 e 45 che modificano le Direttive 89/665 e 92/13)

**Profili di tutela sociale e ambientale**

---

Progetti di costruzione dell'infrastruttura pubblica e imprenditoria privata  
al servizio dei cittadini  
Il Progetto PROFILI / Projekt PROFILI  
Progetto Standard bando n. 2/2009 / Standardnih projektov, Javnega razpisa št. 02/2009: PROFIL  
Dott. Luciano Cortese, Lubiana (SI), 12/2/2014





**Il Progetto PROFILI**  
**Projekt PROFILI**  
 Lubiana, 12/03/2014

**Grazie per l'attenzione!**  
**Hvala za vašo pozornost!**

**Dott. Luciano Cortese**  
 Dipartimento LLPP Sicurezza Urbana, Polizia Locale e R.A.S.A.  
 Sezione Lavori Pubblici  
 Calle Priuli, 99 - 30121 Venezia  
 tel. 041-2792257-2290 fax 041-2792256  
 e-mail: luciano.cortese@regione.veneto.it

 **REGIONE DEL VENETO** 

Progetto finanziato nell'ambito del Programma per la Cooperazione Transfrontaliera Italia-Slovenia 2007-2013, dal Fondo europeo di sviluppo regionale e dai fondi nazionali

 Ministero dell'Economia e delle Finanze



**2007-2013**  
 cooperazione territoriale europea  
 programma per la cooperazione  
 transfrontaliera  
**Italia-Slovenia**  
 evropsko teritorialno sodelovanje  
 program čezmejnega sodelovanja  
**Slovenija-Italija**



**Investiamo nel vostro futuro!**  
**Naložba v vašo prihodnost!**  
[www.ita-slo.eu](http://www.ita-slo.eu)

Progetto cofinanziato dal Fondo europeo di sviluppo regionale  
 Projekt sofinancira Evropski sklad za regionalni razvoj